

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Дрогобицької міської ради
«Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів
Дрогобицької міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади» (далі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту вказаного рішення регуляторного акта.

1. Визначення проблеми

У зв'язку з проведенням адміністративно-територіальної реформи та формуванням відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та розпорядження Кабінету Міністрів України «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області» № 718-р від 12.06.2020 р. Дрогобицької міської територіальної громади, виникла необхідність перегляду чинного рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження правил благоустрою м. Дрогобича» №1151 від 25.10.2013 р. та розробки і прийняття проекту рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади» (далі – Правила). Розробка вищезазначеного проекту рішення також зумовлена внесенням змін у законодавство України, яким передбачено вимоги у сфері благоустрою, а також доопрацюванням правового регулювання зазначеного питання на місцевому рівні.

Станом на сьогодні дія чинних Правил поширюється на територію міста Дрогобича, а на території населених пунктів громади відповідно до ст. 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» застосовуються Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила). Правовідносини у сфері благоустрою регулюються Законами України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про охорону культурної спадщини» та іншими нормативно-правовими актами. Проте норми вказаних законодавчих актів визначають лише основні положення у сфері благоустрою, залишаючи неврегульованим коло проблемних питань, які виникають саме на територіях населених пунктів громади.

Проблемні питання у сфері благоустрою, які виникали у населених пунктах громади мали негативний вплив перш за все для мешканців громади, а відсутність єдиного загальнообов'язкового нормативно-правового акта, яким

установлюються вимоги щодо благоустрою території усіх населених пунктів громади, спричиняє відсутність поінформованості громадян щодо таких вимог, правил і норм поведінки у сфері благоустрою та, як наслідок, необережне чи умисне вчинення адміністративних правопорушень.

Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків фізичних і юридичних осіб у сфері благоустрою на території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади.

У зв'язку з вищезазначеним, з метою врегулювання відносин, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорони навколишнього середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення на території громади, відповідно до ст. 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та на підставі Типових правил розроблено проєкт регуляторного акта – рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади».

Досягти мети передбачається шляхом встановлення або врегулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів громади, визначення комплексу заходів, необхідних для забезпечення дотримання згаданих Правил, та загальнообов'язкових вимог і норм, за порушення яких передбачено відповідальність за ст. 152 КУпАП.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так/Ні
Громадяни	+
Держава Орган місцевого самоврядування	+
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+

2. Цілі державного регулювання

Проєкт вищезазначеного регуляторного акта розроблено з метою створення умов формування сприятливого для життєдіяльності середовища, захисту довкілля, охорони, збереження та відновлення об'єктів зеленого господарства, покращення санітарного стану та мікроклімату, створення, збереження, належного утримання і раціонального використання об'єктів та елементів благоустрою, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду, а також виконання вимог законодавства у сфері благоустрою, вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<u>Альтернатива 1</u>	Збереження чинного регулювання зазначених питань (залишити існуючу на сьогодні ситуацію без змін).
<u>Альтернатива 2</u>	Прийняття рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади»

Перша альтернатива є неприйнятною як для мешканців територіальної громади, так і для Дрогобицької міської ради, оскільки чинні правила потребують доопрацювання із врахуванням змін, внесених до законодавства України у сфері благоустрою, та охоплюють лише територію міста Дрогобича, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів Дрогобицької міської територіальної громади.

Застосування другої альтернативи є найбільш прийнятною, оскільки прийняття такого регуляторного акта дасть можливість покращити стан благоустрою територіальної громади та життєдіяльності населення, забезпечить чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою та підвищення рівня самоврядного контролю у сфері благоустрою територіальної громади.

3.2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акту надасть можливість покращити стан благоустрою територіальної громади, чітко врегулювати взаємовідносини між суб'єктами у сфері благоустрою, визначити відповідальність суб'єктів правовідносин у сфері благоустрою та раціональне використання і утримання об'єктів і елементів благоустрою.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання (витрати робочого часу працівника на підготовку регуляторного акта, витрати на публікацію, контроль за виконанням регуляторного акта за рік.

3.3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Встановлення єдиних основних критеріїв та вимог щодо належного утримання об'єктів та елементів благоустрою у населених пунктах громади. 2. Створення і збереження сприятливого для життєдіяльності довкілля. 3. Створення, збереження, охорона та раціональне утримання об'єктів зеленого господарства. 4. Покращення санітарного, екологічного та естетичного стану населених пунктів. 5. Створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів. 6. Встановлення відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів. 	Відсутні.

3.4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарської діяльності

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Чіткий розподіл повноважень учасників правовідносин у сфері благоустрою. 2. Забезпечення належного утримання територій об'єктів господарської діяльності та прилеглих територій. 3. Створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою. 4. Забезпечення належного санітарно-технічного стану елементів та об'єктів благоустрою, які перебувають у власності чи користуванні суб'єктів господарювання. 	Витрати на утримання в належному стані територій власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень та інших елементів і об'єктів благоустрою.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за п'ятибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	5	У разі затвердження регуляторного акта буде забезпечено встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою усіх населених пунктів громади, створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорона навколишнього природного середовища, підвищення епідемічного благополуччя населення.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.	Залишиться існуючий стан регулювання питань у сфері благоустрою, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	У разі прийняття рішення про затвердження	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання	Альтернатива є найраціональнішим варіантом

	регуляторного акта, громада отримає єдиний нормативно-правовий акт щодо вимог благоустрою у населених пунктах громади, у якому буде враховано зміни до законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, та контроль за дотриманням якого надасть змогу значно покращити стан благоустрою населених пунктів.	(витрати робочого часу працівника на підготовку регуляторного акта, витрати на публікацію, контроль за виконанням регуляторного акта за рік.	врахування інтересів усіх основних груп, на які проблема справляє вплив, можливе вирішення проблеми повною мірою, встановлення єдиних вимог у сфері благоустрою для всіх учасників правовідносин.
--	---	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не забезпечує досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою на території усіх населених пунктів громади.	Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2	Забезпечує наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акта, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади. Таким чином, досягнення визначеної цілі за цією альтернативою є доцільним, таким, що відповідає вимогам чинного	У випадку зміни законодавчих актів регуляторний акт підлягає перегляду.

	законодавства. Іншої альтернативи запропонованому регуляторному акту немає.	
--	---	--

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується затвердити «Правила благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади», які було розроблено на виконання ст. 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» відповідно до Типових Правил благоустрою території населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіональної політики, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017 р № 310.

Основним принципом запропонованого рішення є чітке визначення правового статусу всіх суб'єктів правових відносин у сфері благоустрою територіальної громади, заходів щодо покращення стану благоустрою територій населених пунктів громади та єдиних вимог для всіх учасників у сфері благоустрою територіальної громади.

Прийнятий регуляторний акт буде доведено до відома керівників юридичних осіб, фізичних осіб, суб'єктів підприємницької діяльності, які розташовані на території громади.

Запропонований механізм дії проєкту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, органу місцевого самоврядування, фізичних чи юридичних осіб.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Правила благоустрою території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади є нормативно-правовим актом з необмеженим строком дії.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого акта, а також в разі необхідності, в тому числі за результатами відстеження результативності регуляторного акта, до нього буде внесено відповідні коригування.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Ефективність проекту регуляторного акта буде відстежуватись на підставі наступних показників:

- кількість адміністративних правопорушень у сфері благоустрою та складених за цими фактами приписів та протоколів, а також винесених постанов про притягнення винних осіб до адміністративної відповідальності;
- збільшення розміру надходжень до місцевого бюджету від сплати штрафів за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів;
- порівняння стану благоустрою населених пунктів громади з відповідним станом до моменту затвердження регуляторного акта.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності

Відстеження результативності проекту рішення здійснюватиметься відповідно до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності запропонованого проекту регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта має бути здійснено раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта забезпечується регуляторним органом, який прийняв цей акт.

**Директор департаменту
міського господарства**

Наталія КОЦЮБА

Андрій ПАУТИНКА