

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення сесії Дрогобицької міської ради
«Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі
або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної
громади»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання Порядку розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308, а також визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади», як регуляторного акта.

1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом прийняття рішення

Необхідність розробки та прийняття проекту рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади» зумовлена Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області», доопрацюванням правового регулювання зазначеного питання на місцевому рівні. Частково розміщення вивісок регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України та інших центральних органів виконавчої влади (наприклад: розташування вивісок органів державної влади, навчальних закладів тощо), ліцензійними умовами провадження певних видів господарської діяльності, правилами сертифікації послуг харчування, готельної діяльності, правилами торгівлі різними видами товарів. На теперішній час у населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади (далі – громади) недостатня інформаційна база стосовно елементів міського дизайну.

Існуюча правова невизначеність у сфері розміщення вивісок призвела до негативних наслідків:

- спотворення цілісного архітектурно-дизайнерського ансамблю в населених пунктах громади, в першу чергу, історичного центру м. Дрогобич, що поступово втрачає свою унікальність через безконтрольне, самовільне розміщення на фасадах будинків і споруд різного роду вивісок, які в окремих випадках не відповідають естетичним вимогам або дисгармоніюють з архітектурним вирішенням будівлі;
- порушення майнових прав, громади та ослаблення економічних основ місцевого самоврядування при здійсненні майнових операцій з об'єктами права комунальної власності, що на теперішній час відбувається при безконтрольному використанні (а іноді і пошкодженні) фасадів будинків, які є власністю громади;

- розповсюдження вивісок, які не відповідають сучасним вимогам містобудування щодо формування безпечного та комфортного урбаністичного середовища й чинним нормативним актам у галузі будівництва, стандартизації та метрології.

Суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив – мешканці та гості населених пунктів громади, для яких:

- небезпечні за технічним станом вивіски можуть становити загрозу для життя чи здоров'я;
- незадовільний естетичний вигляд хаотично розміщених вивісок на фасадах будівель, передусім, пам'яток історико-культурної спадщини;
- порушення мовного режиму можуть викликати пониження соціального самопочуття.

2. Визначення цілей регулювання

Основними цілями проекту слід визначити наступні:

2.1. Створення сучасного правового простору щодо розміщення вивісок, що буде відповідати потребам як суб'єктів господарювання, так і мешканців громади, шляхом прийняття місцевого нормативно-правового акта, який врегулює процедуру розміщення вивісок та запобігатиме самовільному використанню комунальної власності при їх встановленні.

2.2. Впровадження єдиної цілісної, впорядкованої, структурованої та прозорої системи в цій сфері, що дозволить:

а) організувати взаємодію між суб'єктами господарювання, які розміщують вивіски з органом місцевого самоврядування;

б) запровадити єдину форму документа, відповідно до якого повинна розміщуватися вивіска, та порядок його узгодження й реєстрації органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, іншими уповноваженими особами;

в) створити систему контролю за процесом розміщення вивісок, їх технічним станом.

2.3. Найбільш повне задоволення потреб мешканців та гостей громади в етичному, естетичному використанні інформаційного простору, спрямованих на реалізацію конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля.

3. Альтернативні способи досягнення цілей:

3.1. *Залишення існуючої ситуації без змін та неприйняття запропонованого проекту.*

Враховуючи відсутність єдиного нормативно-правового акта, затвердженого на місцевому рівні, який би регулював розміщення вивісок в усіх населених пунктах громади, та негативні наслідки недостатнього нормативно-правового регулювання розміщення вивісок, розглядати цю альтернативу недоцільно.

3.2. *Очікування прийняття нормативного акта з вирішення цієї проблеми на загальнодержавному рівні.* Такий альтернативний спосіб неприйнятний через малоймовірність.

3.3. *Регулювання відносин у сфері розміщення вивісок за порядком, що*

аналізується. Перевага обраного способу над вищезазначеними альтернативними ґрунтується на принципі імперативності (загальнообов'язковості) рішень сесії Дрогобицької міської ради, що встановлено Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

4. Опис механізму регулювання та відповідних заходів

Описану в пункті 1 проблему пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади», в якому передбачено:

4.1. Вимоги до вивісок:

а) архітектурно-естетичні – стосовно необхідності дотримання структурної побудови, стилістичної єдності фасадів, недопущення пошкодження елементів архітектури при розміщенні вивісок тощо;

б) технічні – стосовно жорсткості, міцності, стійкості конструкції, безпеки при її експлуатації, відповідності встановленим державним нормам та стандартам;

в) інформаційні – стосовно обсягів інформації, яку мають містити вивіски відповідно до чинного законодавства, мовного режиму, використання торгових марок;

г) до місця розташування, яке повинно інформувати споживача про місце знаходження суб'єкта господарювання.

4.2. Порядок узгодження паспорта малої архітектурної форми (вивіски) та паспорта комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок), де визначено процедуру узгодження, а також визначення основних характеристик вивіски.

4.3. Повноваження відділ містобудування та архітектури вносити відомості щодо узгодженого паспорта малої архітектурної форми (вивіски) та паспорта комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок) до реєстру узгоджених паспортів МАФ (вивісок), здійснювати нагляд за розміщенням та станом вивісок на території населених пунктів Дрогобицької міської територіальної громади.

Розробка проекту рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади» здійснювалась за принципами законності, гласності (відкритості та загальнодоступності), колегіальності, економічної та юридичної обґрунтованості тощо. Враховано практичний досвід роботи щодо регулювання розміщення вивісок в інших містах України – Львові, Києві, Чернівцях, Одесі.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта врегульовує правові відносини, що виникають між суб'єктом господарювання й органами виконавчої влади та місцевого самоврядування при розташуванні на території населених пунктів громади елемента дизайну. За рахунок викладення вимог до вивісок,

регламенту їх легалізації, повноважень відділ містобудування та архітектури, посадових осіб, що здійснюють контроль сфері благоустрою, органу охорони культурної спадщини (в разі необхідності) та відповідальності суб'єктів господарювання, регуляторним актом знижено до мінімуму вплив зовнішніх факторів на сферу розміщення вивісок.

До негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог регуляторного акта, можна віднести недотримання суб'єктами господарювання порядку, що аналізується, в частині необхідності узгодження та реєстрації паспорта малої архітектурної форми (вивіски) та паспорта комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок). Дія означених негативних обставин буде обмеженою через те, що в поданому проекті визначено структурний підрозділ міськвиконкому, що має здійснювати контроль за виконанням Порядку, та передбачено відповідальність суб'єктів господарювання за їх невиконання. Виникнення будь-якої шкоди внаслідок дії акта не передбачається.

Впровадження рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади» після його прийняття має здійснюватися:

- відділом містобудування та архітектури – в частині інвентаризації вивісок, контролю за дотриманням вимог Положення та реєстрації паспорта малої архітектурної форми (вивіски) та паспорта комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок);
- орган, що узгоджує паспорти малої архітектурної форми (вивіски) та паспорти комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок) – відділ містобудування та архітектури Дрогобицької міської ради, відповідний орган охорони культурної спадщини;
- власник місця розташування або уповноважена ним особа.

Контроль за виконанням Порядку систематично здійснюють відділ містобудування та архітектури та інші органи у межах своєї компетенції.

6. Очікувані результати прийняття акта

Реалізація проекту цього рішення дозволить упорядкувати систему розміщення вивісок на території населених пунктів громади та за рахунок впровадження вимог до них, очистити фасади будинків від конструкцій, що через незадовільний технічний стан створюють загрозу життю або здоров'ю людей та / або можуть заподіяти шкоду (майнову чи не майнову) третім особам.

Надаємо, у вигляді таблиці прогнозовані результати дії порядку у випадку його прийняття:

Органи місцевого самоврядування	
<i>Можливі вигоди</i>	<i>Можливі</i>

<ul style="list-style-type: none"> - Досягнення цілей, передбачених у пункті 2 аналізу - Виключення ситуацій, пов'язаних з можливими корупційними діями, неофіційними витратами суб'єктів господарювання в процесі розміщення вивіски 	Витрати відсутні
Населення	
Можливі вигоди	Можливі
<ul style="list-style-type: none"> - Захист майнових прав територіальної громади при використанні фасадів будинків, які є комунальною власністю - Посилення рівня безпеки та комфорту міського середовища через скорочення кількості вивісок 	Витрати відсутні
Суб'єкти господарювання	
Можливі вигоди	Можливі витрати
<ul style="list-style-type: none"> - Досягнення цілей, передбачених у пункті 2 аналізу - Виключення ситуацій, пов'язаних з можливими корупційними діями, неофіційними витратами суб'єктів господарювання в процесі розміщення вивіски - Додаткове забезпечення можливості оскарження незаконних дій з боку органів та осіб, які мають компетенцію на втручання в процес розташування вивісок 	Витрати, пов'язані з виготовленням ескізного проекту вивіски, як складової технічного паспорта

Впровадження в дію запропонованого рішення не включає додаткових витрат на його контроль, так як не передбачає збільшення кадрового складу органів місцевого самоврядування та відповідних структур. Також необхідно зазначити, що положення проекту рішення стосовно витрат коштів не поширюється на суб'єктів господарювання, які не займаються діяльністю, пов'язаною з реалізацією цього порядку.

7. Обґрунтування строку дії акта

Термін дії регуляторного акта залежатиме від терміну прийняття порядку розміщення вивісок на загальнодержавному рівні.

8. Визначення показників результативності акта

Проект рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької міської територіальної громади» є загальнообов'язковим для застосування на території населених пунктів громади для усіх суб'єктів господарювання.

Враховуючи всі позитивні та негативні сторони вказаного проекту, вважається, що прогнозованим показником результативності дії рішення сесії Дрогобицької міської ради «Про Порядок розміщення МАФ (вивісок) на зовнішній поверхні будівлі або споруди в населених пунктах Дрогобицької

міської територіальної громади» є рівень поінформованості населення та суб'єктів господарювання з основних положень рішення – у відповідності до ч. 5 ст. 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» визначається кількістю осіб, що прочитають зазначене рішення у газеті «Галицька зоря», на офіційному сайті Дрогобицької міської ради за результатами оприлюднення, або отримують вказаний регуляторний акт за запитами до органу місцевого самоврядування для належного реагування.

Для оцінки результативності акта будуть використовуватися такі статистичні показники:

- кількість встановлених у населених пунктах громади вивісок;
- кількість паспортів малої архітектурної форми (вивіски) та паспортів комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок), що надійшли на узгодження та реєстрацію;
- кількість зареєстрованих паспортів малої архітектурної форми (вивіски) та паспортів комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок);
- терміни узгодження та реєстрації паспортів малої архітектурної форми (вивіски) та паспортів комплексного розміщення малих архітектурних форм (вивісок);
- кількість вивісок, розташованих на місцях, що перебувають у комунальній власності;
- кількість демонтованих вивісок: добровільно, примусово.

9. Заходи щодо відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься на підставі даних за статистичними показниками.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності цього нормативу буде проведено через рік з дня набрання ним чинності розробниками цього проекту.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта буде проведено через два роки з дня набрання ним чинності. За результатами встановлюється повнота та ефективність введення в дію нормативу.

Періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюються раз в три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Директор департаменту
міського господарства**

Р. Пошивак