



ДЕПУТАТ
ДРОГОБИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
БАЛОГ Олег Богданович



82100, Львівська область, м. Дрогобич, пл. Ринок, 1, тел.. 063-577-77-10, gosbu_antycor@ ukr.net

«02» ЗРЧДНЯ 2015 року № 6
на вих. № _____ від «___» _____ 201__ р.

м. Дрогобич

Міському голові м. Дрогобича
Кучмі Т.Я.
пл. Ринок, 1, м. Дрогобич,
Львівська область, 82100

КОПІЯ:

Секретарю міської ради
Хрущу О.В.
пл. Ринок, 1, м. Дрогобич,
Львівська область, 82100

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

*щодо запропонованого проекту
Положення «Про Президію
Дрогобицької міської ради», яке
долучено додатком до проекту
рішення ІІ сесії сьомого скликання*

Шановні панове

Тарас Ярославович та Олег Васильович!

Опрацювавши в правовому полі проект Положення «Про Президію Дрогобицької міської ради»,

необхідно зазначити, що дане Положення **не відповідає чинному законодавству України**

як зазначено у наступному правовому висновку, що підготовлено Науково-дослідним інститутом місцевого самоврядування та громадської думки:

ПРАВОВИЙ ВИСНОВОК

по проекту Положення про президію Дрогобицької міської ради

Дослідження законодавства:

1. Дослідивши норми наданого проекту Положення про президію Дрогобицької міської ради, вважаю за необхідне звернути увагу міського голови, секретаря міської ради та депутатів Дрогобицької міської ради на наступне:

_____ 20

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти **лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб**, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною першою статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України, а відповідно до частини третьої цієї статті місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до пункту 3 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування (далі – ЄХМС) публічні повноваження, як правило, здійснюються переважно тими органами публічної влади, які мають **найтісніший контакт з громадянином**. Наділяючи тими чи іншими повноваженнями інший орган, необхідно враховувати обсяг і характер завдання, а також вимоги досягнення ефективності та економії.

Згідно з пунктом 1 статті 7 ЄХМС умови діяльності місцевих обраних представників повинні забезпечувати **вільне** виконання ними своїх функцій.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – ЗУ про МС) представницький орган місцевого самоврядування – це виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється **правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення**.

2

Враховуючи вищенаведене, запропонований проект Положення про президію Дрогобицької міської ради (далі – проект Положення) —

МАЄ НАСТУПНІ НЕДОЛІКИ:

По-перше, ЗУ про МС **не передбачає** створення президії міської ради. Відповідна структура створюється тільки в радах вищого рівня – районних та обласних. У даному випадку може підніматися питання щодо перевищення Дрогобицькою міською радою власних повноважень.

Окремої уваги заслуговує посилання у проекті Рішення Дрогобицької міської ради «Про затвердження Положення про Президію Дрогобицької міської ради» на статтю 25 ЗУ про МС як на обґрунтування повноважень міської ради щодо прийняття відповідного положення.

Відповідно до статті 25 ЗУ про МС «сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання». Відтак, означена норма є загальною, конкретизує у відповідному законодавстві положення частини другої статті 19 Конституції України та **не містить безпосередньої вказівки на можливість створення у міській раді президії** чи іншого дорадчого, консультативного органу.

По-друге, пункт 10 проекту Положення передбачає прийняття президією **остаточного** рішення щодо розгляду на сесії готових висновків та рекомендацій постійних комісій ради.

Ця норма **прямо не відповідає** чинному законодавству України, зокрема:

– пункту 1 статті 7 ЄХМС (*щодо забезпечення вільного виконання місцевими обраними представниками своїх функцій*);

- частинам першій, четвертій-шостій, десятій, одинадцятій статті 47 ЗУ про МС (щодо завдань і повноважень постійних комісій ради);
- пункту 8 частини четвертої статті 42 ЗУ про МС (відповідно до якого міський голова вносить пропозиції та формує порядок денний сесії ради);
- пунктам 3-6 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо прав, якими наділені депутати щодо вирішення питань, пов'язаних із порядком денним сесії ради).

Окрім цього, пункт 10 проекту Положення знаходиться у **змістовному протиріччі** з пунктами 1, 8 цього ж проекту Положення, оскільки за визначенням президія є дорадчим органом та ухвалює рішення, які мають дорадчий характер, а така характеристика органу, що пропонується сформувати (президія), виключає можливість прийняття ним остаточних рішень.

По-третє, пункт 3 проекту Положення передбачає формування складу президії не тільки із осіб-депутатів Дрогобицької міської ради, однак вводить до її складу й осіб-службовців органу місцевого самоврядування — заступників міського голови (згідно із запропонованим персональним складом — у кількості трьох осіб).

Відповідно до завдань та функцій, якими передбачається наділити утворену президію, її діяльність безпосередньо стосуватиметься реалізації представницьким органом місцевого самоврядування — Дрогобицькою міською радою — власних конституційних та законодавчих повноважень. Разом із цим, Дрогобицька міська рада є тим органом місцевого самоврядування, який обраний територіальною громадою шляхом прямих, вільних, загальних, рівних, таємних виборів.

Відтак, депутати Дрогобицької міської ради **наділені відповідним представницьким мандатом, є безпосередньо обраними жителями територіальної громади.** На противагу, заступники міського голови (окрім секретаря Дрогобицької міської ради) є службовцями органу місцевого самоврядування, та не наділені представницьким мандатом.

Окремо слід зазначити, що при мінімальному кворумі засідання президії (десять осіб), рішення вважатиметься прийнятим, якщо за нього проголосувало не менше шести осіб. Відтак, можуть виникати ситуації, за яких при одностайному голосуванні трьох заступників і трьох депутатів, рішення буде прийнятим, не зважаючи на те, що кількість безпосередньо обраних представників територіальної громади, які не підтримали означене голосування, буде більшою за кількість протилежних (четверо на противагу трьох).

Отже, запропонований склад президії призводитиме до порушення балансу між представницькими та виконавчими органами місцевого самоврядування, зумовлюватиме можливість реального, дієвого втручання у діяльність Дрогобицької міської ради призначених службовців (заступників міського голови).

По-четверте, функції, завдання та повноваження, якими пропонується наділити президію відповідно до проекту Положення, у своїй абсолютній більшості повторюють функції, завдання та повноваження постійних комісій ради.

Відтак, створюється інституційні та бюрократичні перепони для реалізації як окремими депутатами, так і постійними комісіями загалом передбачених законодавством обов'язків і прав.

Таке повторення повноважень, запропонована сфера діяльності президії **невідворотно призведуть до внутрішнього конфлікту, суперечності**

компетенцій інститутів, неефективного виконання органами місцевого самоврядування власних завдань та функцій.

По-н'яте, пункт 5 проекту Положення має ряд **змістовних** недоліків, зокрема:

– вводить поняття «керівництво президії», яке **формально не визначене** (при цьому керівництвом президії «визначається порядок денний, список осіб, запрошених на засідання»);

– закріплюється **необґрунтовано короткий строк** повідомлення членів президії про її засідання («не пізніше, як за один день до його початку»);

– передбачається, що «матеріали до засідання надаються членам президії у день його проведення», а відтак це робить **беззмістовною та об'єктивно неможливою результативну та функціонально повноцінну діяльність президії.**

ПІДСУМКИ

На підставі аналізу чинного законодавства України в галузі конституційного та муніципального права, робимо такі підсумки:

1. Проект Положення про президію Дрогобицької міської ради, наданий на обговорення та дослідження, не відповідає чинному законодавству України.

Затвердження Дрогобицькою міською радою проекту Положення, що досліджувався:

- негативно вплине на організацію діяльності представницького корпусу органів місцевого самоврядування міста Дрогобича;

- безпідставно звужить повноваження депутатів Дрогобицької міської ради;

- утворить інституційно-процесуальні перепони передбаченому законодавством руху депутатських ініціатив;

- надасть безумовні підстави для звернення до суду та визнання означеного Положення як такого, яке не відповідає Конституції та законам України.

Законодавство:

- а) Конституція України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР з наступними змінами;
- б) Європейська хартія місцевого самоврядування від 15 жовтня 1985 року, згода на обов'язковість якої надана у формі ратифікації відповідно до Закону України № 452/97-ВР від 15 липня 1997 року;
- в) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР з наступними змінами;
- г) Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» від 11 липня 2002 року № 93-IV з наступними змінами.

У відповідності до вищезначеного прошу Вас врахувати дане застереження та не допустити можливість вчинення протиправних дій.